



SOMMARI

DISPENSE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

I e II Settimana

TRACCE Diritto Amministrativo

I Traccia: Il candidato, dopo aver esaminato la natura giuridica del bando di gara disciplinato dal vigente codice degli appalti, illustri i principi informativi dell'affidamento ed esecuzione di opere e lavori pubblici con particolare riguardo ai limiti posti dal legislatore alla discrezionalità della PA. Dica, altresì, avuto riguardo, al principio di tassatività delle cause di esclusione dalla gara, quali siano i rimedi azionabili da parte delle imprese concorrenti escluse sia avverso l'avviso di bando di gara che avverso il provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto

II traccia: Il candidato, dopo aver premesso brevi cenni sulle caratteristiche degli atti amministrativi, esamini, nello specifico, le circolari con particolare riguardo al loro regime di impugnazione e di efficacia.

TEMA: Rapporti tra le fonti del diritto comunitario amministrativo e diritto amministrativo interno

TEMA: la disapplicazione del Regolamento illegittimo

1. Nozione e origini del diritto amministrativo. 2. La scienza del diritto amministrativo. 3. La nascita del diritto amministrativo europeo. 4. I principi del diritto amministrativo europeo. 5. I principi generali del diritto processuale amministrativo. 6. Verso un diritto amministrativo europeo. 7. I rapporti fra ordinamento nazionale e ordinamento comunitario. 8. Le fonti del diritto comunitario. 9. Le fonti nazionali, regionali e degli enti locali. 10. Il ruolo ed il valore delle fonti locali dopo la riforma costituzionale. 11. L'ambito degli statuti e Regolamenti locali. 12. L'autonomia impositiva dei Comuni e i limiti alla potestà regolamentare. 13. Autonomia impositiva delle Regioni pag. 36. 14. Autonomia impositiva delle Province e dei Comuni p. 37. 15. Impugnazioni dei Regolamenti e degli atti generali p. 45. 16. L'attività regolatoria delle Autorità indipendenti. 17. Le funzioni amministrative esercitate dalle Autorità. 18. Il fondamento della delega dei poteri normativi alle Autorità. 19. Il procedimento amministrativo. Il diritto di accesso agli atti delle Autorità p. 55. 20. La tutela giurisdizionale dei regolamenti p. 61. 21. Le fonti associazioni, 22. Norme tecniche. 23. I piani regolatori p. 67. 24. Le ordinanze contingibili ed urgenti p. 82. 25. Conseguenze nullità e annullabilità e giurisprudenza p. 85. 26. La legge sicurezza n. 48/2017 p. 87. 27. Le Circolari p. 91. 28. Bando di gara p. 94. 29. Il regime di

impugnazione dei bandi di gara p. 154. 30 Il termine per impugnare l'aggiudicazione definitiva p. 159

COMPLESSIVE p. 212

III – IV Settimana

- 1. Natura giuridica e presupposti della Class action amministrativa e di quella privata, Rapporti e differenze con particolare riguardo agli interessi concretamente tutelabili**
- 2. Le Agenzie di diritto pubblico. Natura giuridica e disciplina La funzione precontenziosa dell'ANAC**
- 3. La giurisdizione esclusiva del g.a. con riguardo agli atti di regolazione delle Autorità indipendenti. Il grado di intensità e controllo del sindacato giurisdizionale con particolare riguardo alle linee Guida Anac**
- 4. Il riparto di giurisdizione in tema di lesione determinata dal comportamento della PA, con particolare riguardo al danno da silenzio e al danno da responsabilità precontrattuale. L'affidamento ingenerato nel privato. Tutela giurisdizionale e criteri di risarcibilità**

SOMMARIO GENERALE

1. Diritti soggettivi e interessi legittimi pag. 1 – 8; 2. Osservazioni sulle azioni esperibili nel processo amministrativo, pag. 8 – 74; 3. Class action amministrativa, pag. 76-84; 4. Il riparto di giurisdizione, pag. 84-87; 5. Il riparto di giurisdizione in tema di trattamenti sanitari, pag. 87-90; 6. La giurisdizione esclusiva del g.a., pag. 90-105; 7. La giurisdizione esclusiva in materia edilizia ed urbanistica, pag.105-119; 8. La Giurisdizione esclusiva in tema di servizi pubblici, pag. 119-143; 9. La giurisdizione esclusiva in tema di pubblico impiego, pag. 144-151; 10. La giurisdizione sportiva, pag. 151-163; 11. La risarcibilità del danno derivante da interessi legittimi, pag. 163-175; 12. I diritti intangibili innanzi al g.a., pag. 175-193; 13. La lesione da interessi legittimi (p. 196) Le diverse forme di responsabilità della PA (p.213) 13. Ipotesi applicative in tema di danno da interessi legittimi, pag. 220; 14. La reintegrazione specifica, pag. 222; 15. Il danno ambientale; 16. La responsabilità del funzionario agente, pag. 249; 17. Le Agenzie, pag. 251; 18. Le Agenzie fiscali, pag. 226-240; 19. Le Autorità Amministrative indipendenti, pag. 267; 20. Il sindacato giurisdizione sui provvedimenti delle Autorità amministrative indipendenti, pag. 319; 21. La

giurisdizione in materia di sanzioni irrogate da Consob e da Banca d'Italia, pag. 319;
22. Il sindacato del g.a. sulle linee guida A.n.a.c. pag.340

COMPLESSIVE 377 pag.

V e VI settimana prima parte

- 1. Compitino (O TEMA) : Gli atti presidenziali governativi del Presidente della Repubblica**
- 2. Compitino (O TEMA) : Il principio della riserva di legge nell'organizzazione dei Ministeri**
- 3. Tema: Il candidato, premessi brevi cenni sui criteri di identificazione degli enti pubblici, dia concreta esemplificazione degli istituti di privilegio a loro riservati.**
- 4. Tema: la tutela giurisdizionale della concessione di servizi pubblici alla luce della normativa europea e del codice degli appalti del 2016.**
- 5. Tema: la funzione di controllo analogo nelle società pubbliche.**

Sommario: 1. L'organizzazione amministrativa dello Stato. 2. L'amministrazione statale. 3. Il presidente della Repubblica. 4. Il Governo. L'organizzazione ministeriale. L'organizzazione periferica dello Stato. 5. L'attuale assetto istituzionale dei ministeri. 6. I comitati interministeriali 7. Le conferenze permanenti. 8. L'Avvocatura dello stato. 9. L'organizzazione periferica dello stato (p.38) . 10. Gli enti pubblici (p. 43). 11. Gli organismi di diritto pubblico (p. 58). 12. Le società in house. 13. Le società pubbliche. 14. il rapporto organico. 15. Organi ed uffici amministrativi (p.108). 16. La competenza amministrativa. 17. Delegazione, avvalimento (p. 111). 18. Il funzionario di fatto (p. 118). 19. Il principio di sussidiarietà (p. 121). 20. Organizzazione politica e amministrativa nelle regioni (p. 131). 21. Province e città metropolitane (p. 143). 22. L'organizzazione del lavoro nelle amministrazioni pubbliche (rapporto di impiego) (p. 152)

Complessive : pag. 217

V e VI settimana seconda parte

Tema n. 1: la procedura di evidenza pubblica nell'alienazione di beni pubblici
Tema n. 2. Le modalità di alienazione di quote di società pubbliche con particolare riguardo all'esercizio del diritto di prelazione

Sommario Generale: 1. L'alienazione di beni pubblici dello stato (p.1 – 22). 2. Tavola normativa (p. 22-52). 3. Note testo (p. 52- 86). 4. Il contratto di concessione come

modello di paternariato pubblico – privato (p. 86 – 111). 5. La concessione di beni demaniali marittimi (p. 111- 117). 6. La valorizzazione dei beni culturali tramite accordi (p. 117 – 136) . 7. L’esercizio del potere sostitutivo.

Complessive pag. 166

VII e VIII Settimana di diritto amministrativa – prima parte

I Traccia: Il candidato, dopo aver esaminato la disciplina europea delle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali, ne verifichi la concreta attuazione attraverso la disamina della legislazione nazionale con particolare riguardo alla disciplina dell’affidamento diretto e ai limiti posti dalla legislazione eurolunitaria

II Traccia: il candidato, dopo aver illustrato il principio generale di diritto ambientale “chi inquina paga”, ne dia concreta esemplificazione analizzando le misure amministrative di prevenzione e di riparazione previste dal codice dell’ambiente

III Il candidato, premessi cenni generali sulla natura e disciplina giuridica dell’indennità di riscatto, esamini la disciplina dell’arbitraggio amministrativo delineandone le differenze (e interferenze) con l’arbitrato privato.

IV Traccia: Le responsabilità amministrativa e penale in tema di danno ambientale

V Traccia: il legittimo affidamento delle imprese beneficiarie di aiuti di stato

VI La tutela paesaggistica come valore unitario

Sommario Generale: la riforma dei servizi pubblici (p.1). 2. Modelli societari (p.85).3. I controlli sulle società pubbliche(p.60). 4. I servizi pubblici(p.68). 5. Il trasporto pubblico locale (p.94). 6.L’indennità di riscatto dei pubblici servizi (p.111). 7. L’ambiente (p.144). 8. I principi in tema di ambiente (p.150). 9. Il danno ambientale (p.167). 10. L’azione di classe (p. 171). 11. La disciplina e riparazione del danno ambientale (p. 178). 12. Ancora sul danno ambientale (p.241). 13. Guida all’espropriazione per pubblica utilità (p. 244). 14. Gli indennizzi automatici agli utenti di servizi pubblici (p.255). 15. La nuova disciplina delle indennità nelle aree edificabili (p. 265). 16. Indennità di esproprio e di occupazione (p.268). 17. Riparto di giurisdizione (p.269). 18. Il danno erariale (p. 279). 19. Ancora sul riparto (p. 284). 20. Aiuti di stato (p. 287). 21. Legittimo affidamento (p.301) (p.308). 22. La tutela del paesaggio (p.332).

Complessive Pag. 345

VII e VIII settimana di diritto amministrativo – seconda parte

- 1. Tema: la responsabilità della PA da provvedimento illegittimo. Profili risarcitori e probatori.**
- 2. Tema: Il candidato, premessi brevi cenni sugli aspetti sostanziali e procedurali del silenzio, esami nello specifico, dandone concreta esemplificazione la responsabilità della pa per danno da inerzia o da ritardo**
- 3. Tema: il candidato, premessi brevi cenni sulla natura e limiti del diritto all'accesso ai documenti amministrativi, ne esponga le varie forme di tutela prendendo in particolare considerazione la posizione soggettiva dei controinteressati**
- 4. Compitino (o TEMA) : I limiti allo ius poenitendi posti in essere dal nuovo "nuovo" art. 21- quinquies, l. n. 241/90,**
- 5. Compitino (O TEMA) : La discrezionalità della PA negli atti di alta amministrazione. Limiti al sindacato del Giudice amministrativo**
- 6. Compitino (O TEMA) : il Quadro normativo della SCIA e della DIA. La tutela del terzo**
- 7. L'edilizia economica e popolare. Il quadro normativo inerente il prezzo agevolato**

Sommario Generale: 1. L'attività amministrativa. 2. L'imparzialità e il buon andamento dell'azione amministrativa (p. 8). 3. Il procedimento amministrativo e le situazioni soggettive . 4. La classificazione dell'attività amministrativa. 5. I Comportamenti della P.A. (p.14)- 6. Il procedimento amministrativo (p. 15). 7. Il provvedimento amministrativo (p. 28). 8. I provvedimenti di secondo grado (autotutela decisoria) p. 55. 9. Le autorizzazioni e le abilitazioni, i nulla osta 10. Le concessioni amministrative (p.70) 11. Il silenzio (p. 78).12. L'inerzia della PA e il danno da ritardo(p.99). 12. DIA e SCIA (p. 105). 13 invalidità dell'atto amministrativo (p.124). 14. Incompetenza, eccesso di potere e violazione di legge (p. 126), 15. Il regime dell'invalidità dell'atto amministrativo (p. 136). 16. L'autotutela (p.152) .17. L'indennizzo in caso di revoca dell'atto lecito (p. 157). 18. Gli accordi normativi (p.167)

19. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (p. 196) 20. Le società cooperative ed edilizie (p. 273)

Complessive pag. 279

IX e X settimana di diritto amministrativo e RIPETIZIONE DEGLI ARGOMENTI COLLEGATI

- 1. Traccia: I limiti alla discrezionalità amministrativa nella scelta delle modalità di affidamento dei lavori pubblici. L'offerta più vantaggiosa o le condizioni più favorevoli.**
- 2. Traccia: la giurisdizione ordinaria in tema di appalti pubblici.**
- 3. Traccia: I limiti di avvalimento nei raggruppamenti temporanei di imprese.**
- 4. Traccia: Le cause di esclusione dalla gara pubblica con particolare riguardo al conflitto di interessi potenziale o conclamato.**
- 5. Traccia La tutela dell'interesse legittimo pretensivo nelle azioni di annullamento e di condanna proposte contro la P.A.**
- 6. Traccia: Rapporti fra indennizzo e danno in caso di revoca del provvedimento**
- 7. Traccia: Modalità di esercizio del potere di autotutela nei contratti pubblici.**
- 8. Traccia La privazione degli effetti del contratto nel processo amministrativo.**

Sommario: 1, I contratti con la pa. (p.1) **(ripetere: Ve VI settimana prima parte pag. 1- 22- alienazione di beni pubblici- pag. 22-52 il contratto di concessioni pubbliche pag. 22-52; VII- VIII settimana prima parte 68-111 le concessioni servizi pubblici.)** 2. Riti e avvalimenti a cascata nelle ATI (p.8) **(ripetere: V e VI settimana prima parte: p. 111-118).** 3. Il conflitto di interessi come causa di esclusione (pag. 17) **(ripetere: I e II settimana Bando di gara pag. 94 -154).** 4. Deroga all'obbligo delle convenzioni Consip (p. 30). 5, Il principio di rotazione in materia di appalti pubblici (p. 43) **(ripetere: VII e VIII settimana seconda parte: l'imparzialità e il buon andamento dell'azione amministrativa , il**

procedimento amministrativo – p. 8 – 15). 6. Il fenomeno del cd. Bid rigging (manipolazione delle offerte (**ripetere: VII e VIII settimana seconda parte: invalidità dell’atto amministrativo pag. 126 – 136**) (p. 54). 7. I raggruppamenti di imprese nel settore dei rifiuti (p. 63). 8. Ricorso all’avvalimento fra mandante e mandataria in ATI (p.70). 9. La nuova offerta più vantaggiosa e la discrezionalità amministrativa (p.72). 10. La PA davanti al G.O. e al G.A. (p.85) (**ripetere: I e II settimana: le azioni esperibili nel processo amministrativo p. 8 – 74; il riparto di giurisdizione – p.84 – 87. La giurisdizione esclusiva del g.a- p. 90-105, p. 119-143, la lesione di interessi legittimi – p. 163 – 222. VII e VIII prima parte Riparto di giurisdizione e danno erariale p. 269 -287**) . 11. Le nuove sanzioni pecuniarie civili (p.127). . 12. I danni punitivi (p.138). 13. Depenalizzazioni, illeciti amministrativi e civili (p. 146). 14. Sanzioni amministrative e garanzie (p.173). 15. L’apparato sanzionatorio della salute e della sicurezza del lavoro (p-196). 16. Il riparto di giurisdizione in tema di appalti e concessioni pubbliche (p. 210). 17. Le concessioni di pubblico servizio (p. 240). 18. L’obbligo di gara nelle concessioni pubbliche (p. 256). 19. Il potere di autotutela nelle gare d’appalto e principi europei (p. 266) (**VII e VIII settimana: i provvedimenti di secondo grado. L’autotutela decisoria p. 55- 70, l’autotutela, pag. 152 – 157**). 20. Potere di autotutela nei contratti pubblici. Un caso specifico (p. 277). 21. Aggiudicazione parziale e Autotutela (p. 284). 22. Ricorsi amministrativi e ragionevole durata del processo (307). 23. Annullamento dell’atto amministrativo e lesione dell’affidamento (p. 307) (**ripetere: VII e VIII settimana prima parte: legittimo affidamento pag. 301 – 332**). 24. Il bene della vita nel diritto amministrativo (p. 326) (**ripetere: I e II settimana: i diritti intangibili innanzi al g.a p- 175 – 193**) . 25. La piena tutela dell’interesse legittimo pretensivo (p. 341) (**ripetere: I e II settimana: diritti soggettivi e interessi legittimi pag. 1-8; osservazioni sulle azioni esperibili nel procedimento amministrativo pag. 8 -74** . 26. Il nuovo rito negli appalti pubblici (p.351). 27. Il regime probatorio (p. 375). 28. Rito superaccelerato (p. 381). 29. Ancora sull’interesse legittimo (p. 387). 30. L’intervento adesivo (p. 416). 31. Sul principio di non contestazione nel diritto amministrativo (p.423). 32. La Plenaria sull’annullamento d’ufficio del permesso a costruire (p.438) (**ripetere: VII e VIII settimana: le**

autorizzazioni, le abilitazioni, le abilitazioni, il silenzio DIA e SCIA pag. 70 – 124) . 33. Il risarcimento del danno da perdita di chance (p.450). 34. Misure interdittive antimafia e crediti risarcitori (p. 455). 36. Ricorso straordinario al Capo dello Stato (p. 476). 36. Dall'esecuzione civile al giudizio di ottemperanza (p. 481). 37. Il giudizio di ottemperanza (p. 491). 38. Indennizzo in caso di revoca del provvedimento (p. 508).

Pagine 534 + 450 di ripetizione

APPENDICE: Semplificazione, trasparenza e accelerazione dell'azione amministrativa

Sommario : 1. Giurisprudenza (p.1) 2. La semplificazione e accelerazione nel procedimento amministrativo (p.6). 3. Better regulation (p.26). 4. Il regolamento nel dibattito pubblico (p.38). 4. Il principio di trasparenza (p. 47) 5. Il fabbisogno di personale (p.164). 6. Conferenza dei servizi (p. 170). 7. La conferenza dei servizi riformata dall'ultima legge di semplificazione (p.200). 8. La nuova conferenza dei servizi (p.210). 9. Il Rappresentante unico statale (p.225). 10. Il RUP e il Direttore dei lavori negli appalti (p.241).

Pag. 330